# Araucanía Costera, propuesta de desarrollo territorial integral desde la Identidad

RESUMEN. El Instituto de Estudios del Hábitat dependiente de la Universidad Autónoma de Chile, ha desarrollado desde su creación en el año 2007 una propuesta de investigación aplicada basada en el concepto de DESARRROLLO INTEGRAL DEL TERRITORIO. Esto implica experiencias mixtas en términos de Ordenamiento Territorial, que albergan propuestas de desarrollo productivo incorporando temáticas de mejoramiento de capital humano, social y fortalecimiento de Redes, asociadas a los resguardos medio-ambientales y el rescate de los valores identitarios de las zonas donde se trabaja. Los proyectos realizados han buscado vincular las realidades socio-culturales presentes en La Araucanía, a partir del reconocimiento de las características Sociales, Culturales y Naturales propias y únicas de la Región.

*PALABRAS CLAVE: Desarrollo Territorial Integrado, Identidad, Ordenamiento Territorial, Capital Humano, Diversificación productiva, Cultura mapuche, Lafkenche*

**Claudia Lillo Echeverría**
Instituto de Estudios del Hábitat – Universidad Autónoma de Chile
Av. Alemania 01090 Temuco Chile-iehabitat@gmail.com
+56-45-942557

**Patricio Vargas Ormeño**
Docente de Arquitectura Universidad Autónoma de Chile
Av. Alemania 01090 Temuco Chile- patricio.vargas@uautonoma.cl
+56-45-942553

**Jorge Petit- Breuilh Sepúlveda**
Instituto de Desarrollo Regional y Local – Universidad de la Frontera
Francisco Salazar 01145 Temuco Chile- jorgep@ufro.cl
+56-45-325910

# 1. Contenidos

El trabajo que se presenta en esta investigación fue elaborado de modo conjunto, conjugado el trabajo académico desarrollado por la Escuela de Arquitectura de la Universidad Autónoma de Chile y la investigación aplicada a cargo del Instituto de Estudios del Hábitat perteneciente a la misma facultad. En este estudio se muestra una propuesta, tendiente a generar un modelo de desarrollo integral del Territorio, considerando variables endógenas vinculantes de distintos actores del territorio y de la Región de la Araucanía (Universidades Regionales, Municipios, empresarios, Instituciones públicas).

El Proceso de investigación se anida en un estudio desarrollado por el Taller de Ordenamiento Territorial que buscó la multifocalidad territorial en la Región de la Araucanía, en donde se plantean 5 territorios complementarios, que surgen de su identidad social, cultural, productiva y geográfica. Uno de estos territorios es la Araucanía Costera, perteneciente a la provincia de Cautín, compuesta por las comunas de **Carahue, Saavedra, Toltén** y **Teodoro Schmidt**, con una superficie de 165.993 há aproximadamente, lo que representa un 10,2% de la superficie regional. Se ubica entre los 38° 30´ latitud Sur y los 72°45´ longitud Oeste y los 39°30´latitud Sur y los 73°30´ longitud Oeste con una longitud de 120 km en línea recta de norte a sur. Posee una población total de 66.450 habitantes.

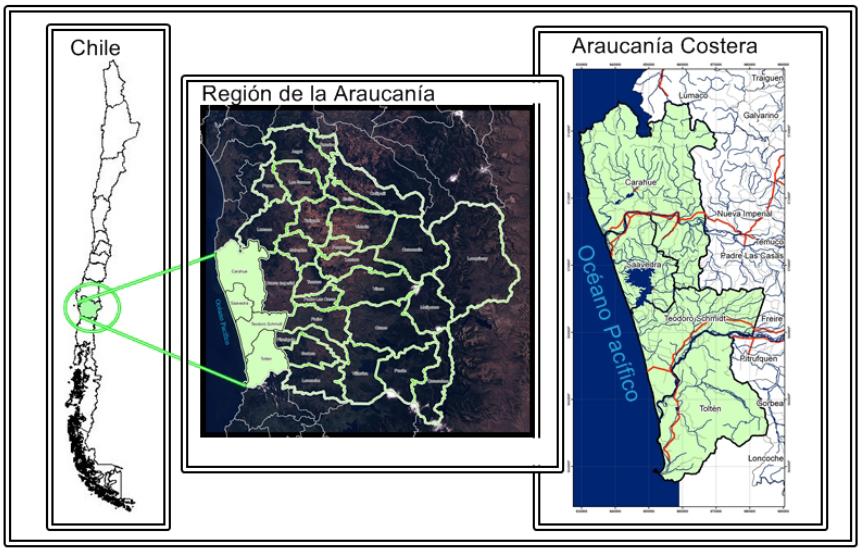



Imagen 1. Ubicación Araucanía Costera. Contexto Nacional.

Durante el año 2004, se desarrolla un estudio sobre este territorio, que tiene como hipótesis la complementariedad de las comunas, para una propuesta de rol regional de la zona costera. En esta investigación se obtuvo como resultados una propuesta de Ordenamiento Territorial que identificaba funciones para cada Comuna y proyectos detonantes que servían de impulsores del desarrollo a partir de la condición productiva y social de cada sector.

Durante el año 2008, el *IE Hábitat* tuvo a cargo el acompañar a la Mesa Público- Privada, perteneciente al Programa de Chile Emprende, de la Araucanía Costera administrando y asesorando técnicamente para la elaboración y concreción de proyectos de esta zona. Cabe

señalar que las mesas territoriales tiene como función la articulación de diferentes instituciones públicas y privadas con el objetivo de facilitar y potenciar el desarrollo de los territorios a partir de reconocer las oportunidades de negocios para micro y pequeñas empresas, en el entendido de una mejora de la calidad de vida de los habitantes.
Durante el año de trabajo con los distintos actores involucrados en este territorio, se pudo identificar las brechas productivas y sociales que no permiten el desarrollo del territorio. Determinar la carencia de capital humano y la falta de conciencia de identidad y resguardo Medio Ambiental. Se realizaron una serie de diagnósticos, que derivaron en propuestas de estudios y programas.

- ESTUDIOS, TRABAJOS E INVESTIGACIONES APLICADAS:

A) IDENTIDAD LOCAL Y LA CULTURA LAFKENCHE

El estudio referido a la identidad Lafkenche (Hombres del mar) y su relación con el Territorio dio como resultado que la apropiación y el sentido de pertenencia está vinculado con temáticas simbólicas, pero además con requerimiento ambientales. La reinterpretación de estos símbolos buscan reconocer temáticas de emplazamiento y vinculación con los bordes de los cuerpos de agua (lago y mar).

Imagen 2. Identidad Lafkenche, Araucanía Costera. Autor: Patricio Vargas Vera.

El concepto de lugar, espacio y territorio son importantes para pensar la identidad territorial. El lugar actúa como elemento aglutinante de la colectividad y como símbolo de su permanencia en el tiempo. El espacio se constituye en un referente de significado y se convierte en lugar a través de los mecanismos de apropiación por parte de los sujetos, quienes transforman y significan el espacio que habitan, actuando en él e identificándose con él, tanto de manera individual como colectiva.
El estudio entrega algunos referentes simbólicos para la realización de edificaciones pertinentes, como son equipamientos educacionales, comunidades sociales, colegios, centros turísticos, etc.

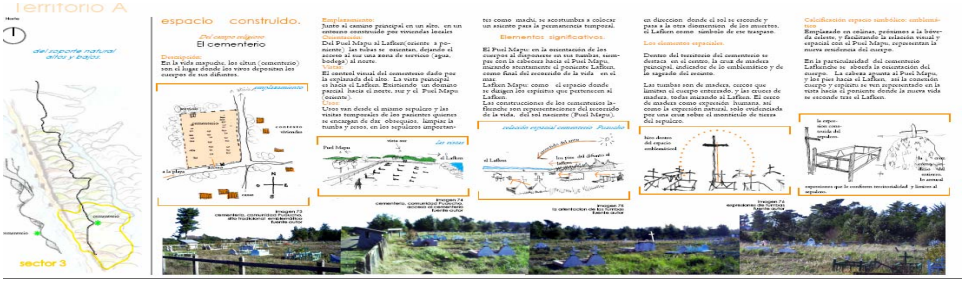



Imagen 3. Identidad Lafkenche, Araucanía Costera. Ficha Tipo. Autor: Patricio Vargas Vera

B) DIVRSIFICACIÓN PRODUCTIVA COMO BASE DE DESARROLLO PARA LA ARAUCANÍA COSTERA

A partir de la elaboración del estudio de Línea Base en el ámbito productivo, desarrollado en forma conjunta entre 3 instituciones académicas regionales: Universidad Autónoma de Chile a través del IE+H, Universidad de la Frontera desde el IDER y la Universidad Católica de Temuco con el LPT, se identifica las principales producciones de la zona.

El territorio ***Araucanía Costera***, por medio de su Consejo priorizó tres ejes Productivos Estratégicos: turismo, pesca y papa. A partir de estas líneas de gestión y planificación se pretendía generar iniciativas tanto a nivel de estudios, extensión, capacitación y/o fomento productivo para lograr un impacto en el desarrollo local de las comunas costeras de la región de la Araucanía

La orientación del Estudio se dirige hacia una visión de desarrollo integral, tendiendo a una propuesta de fortalecimiento equilibrado entre las unidades territoriales y las líneas de desarrollo económico. De esta manera se busca una propuesta de **diversificación productiva con enfoque de complementariedad**, con la idea de ofrecer un abanico de productos más amplio, que aseguren la sustentabilidad y flexibilidad de las economías locales.

Para la realización de este estudio se utilizarán métodos y técnicas cuantitativas para realizar mediciones en los ámbitos socio-económicos, productivos, tecnológicos y ambientales del territorio de Araucanía Costera y técnicas cualitativas para comprender las percepciones y análisis de los actores, principalmente entrevistas semi-estructuradas a informantes claves en los distintos ámbitos de desarrollo territorial. El objetivo principal era recoger la visión holística del territorio, las vocaciones de uso y el estado del arte, para definir requerimientos de estudios y brechas para formular modelos de planificación.

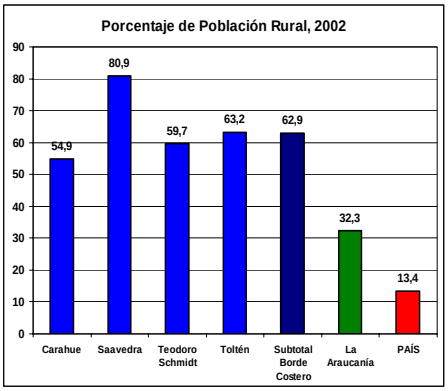
DESCRIPCIÓN DE LA ZONA ARAUCANÍA COSTERA: La Araucanía Costera es un área de ocupación eminentemente agrícola, el que en su mayoría corresponde a una agricultura de subsistencia. Además, debido a las costumbres culturales y a la formación sostenida de nuevos núcleos familiares (comunidades mapuches lafkenches), se está reduciendo en forma extrema la tierra del pequeño propietario, aumentando la sobreexplotación del recurso suelo. Junto con ello, las técnicas agrícolas inadecuadas y la reducción de la cobertura vegetal, potencian los procesos erosión, el cual provoca una disminución de la productividad y del rendimiento de los suelos, además de el arrastre de sedimentos y nutrientes hacia los diferentes humedales que posee el área de estudio.

El sector de la Araucanía Costera ha sido modelada por procesos naturales como el terremoto de 1960, las características del relieve y los elementos fisiográficos, que interactúan con los patrones de uso y el patrón histórico de asentamientos, han generado conflictos por la sustitución y cambio de uso de las coberturas naturales para actividades agropecuarias (Flores 1997, Torrejón & Cisternas 2002, Torrejón et al. 2004) y actualmente por una conversión hacia la actividad forestal.

Destacan en el conjunto del área los hualves o bosques pantanosos de temu y pitra del río Mahuidanche, ubicados en el extremo noroeste de Toltén, además de los humedales costeros de Boroa, Budi, Quitratúe, Dónguil, Moncul y Vegas de Purén, que están mencionados como sitios de alta prioridad en la estrategia de conservación y uso sustentable de la biodiversidad de la IX Región (CONAMA 2002). Además de iniciativas de conservación como lo es el área libre de caza (D.S. Nº77/1992, SAG).

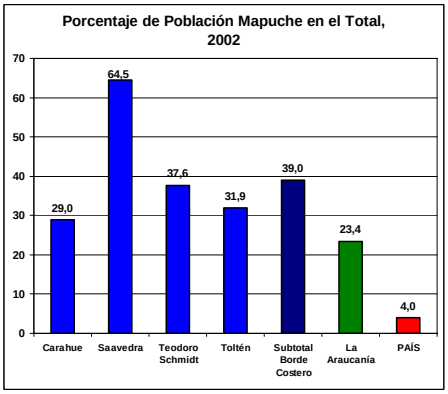
Desde el punto de vista climático, posee una reducida amplitud térmica, debido al efecto moderador del mar, la temperatura promedio anual registrada corresponde a 12°C, durante los meses más cálidos, enero a marzo, la temperatura máxima media oscila entre los 18°C a 20°C y la mínima media lo hace entre 9°C y 11°C, mientras que en los primeros meses más fríos, julio a septiembre, la máxima media es de 13°C a 14ºC y la mínima media de 0,5 a 7ºC; la pluviométrica anual es de 1.200 a 1.600 mm, con una concentración de 60 % entre los meses de marzo a agosto y del 20 a 22 % en los meses de primavera.

Ruralidad: La Araucanía es una de las regiones del país con mayor porcentaje de población en zonas rurales, en torno al 30%. Pero las comunas del Borde Costero prácticamente duplican el resultado regional, con más del 50 % de su población viviendo en zonas rurales, tal como se puede apreciar en el siguiente gráfico.



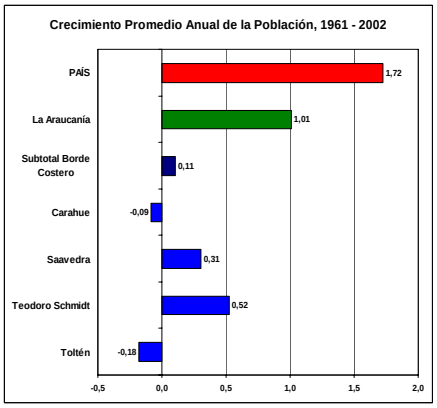
Fuente: Elaboración propia a partir de Censo de Población y Vivienda, 2002.

Mapuches:La Araucanía es la región del país con mayor cantidad de personas de esta etnia. Mientras en el país los mapuches representan el 4 % de la población total, en La Araucanía es el 23,4 %, según el Censo de Población y Vivienda de 2002. Pero, tal como puede apreciarse en el gráfico siguiente, la presencia mapuche en las comunas del Borde Costero es significativamente mayor que en el promedio regional, con un 29% de la población, llegando a 64,5 % en el caso de Saavedra (líder regional en este indicador).



Fuente: Elaboración propia a partir de Censo de Población y Vivienda, 2002.

Crecimiento poblacional: Para el período 1961 – 2002 el crecimiento promedio anual de la población de La Araucanía fue de 1,01 %, (la expansión promedio país anual fue de 1,72%). La población total de las comunas del Borde Costero creció sólo 0,11 % como promedio anual para el mismo período, lo que es mucho más bajo que el promedio regional.



Fuente: Elaboración propia a partir de Censo de Población y Vivienda, 2002.

PROPUESTA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:

Complementariedad Territorial: Las cuatro comunas que conforman el Borde Costero de la Araucanía forman un sistema, donde cada una adquiere un **rol** o función frente al sistema territorial integral. Esta función está dada principalmente por la vocación que adquiere cada unidad territorial, la que idealmente debe ser complementaria con la de las otras unidades para lograr un trabajo asociativo. A partir de este modelo se propicia al desarrollo productivo local y la diversificación productiva, promoviendo la profesionalización del capital humano y la formalización de las iniciativas existentes en la zona.

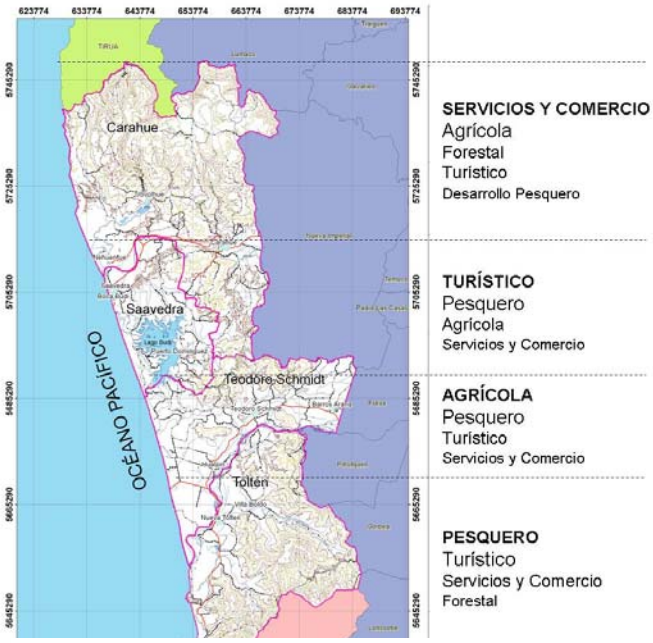



Imagen 4. Roles Comunales de la Araucanía Costera. Elaboración Propia

Jerarquía de los Centros Poblados:

El sistema del borde costero se configura en base a dos corredores. El primero y de mayor jerarquía es en torno a la ruta S-40 que conecta Temuco con Carahue y Saavedra, donde la ciudad de Carahue se presenta como el portal de acceso a la costa. Así mismo, esta ciudad es el centro abastecedor y de servicios, no sólo para el resto de las localidades, si no en especial para las zonas rurales. Sin embargo, la mala conectividad existente entre las comunas del sur del borde costero dificulta el acceso a Carahue.

El segundo corredor es el correspondiente a la ruta que une Freire con Teodoro Schmidt, Nueva Toltén y Queule. Aquí, las jerarquías urbanas no están tan definidas, pues Nueva Toltén y Teodoro Schmidt compiten en servicios y equipamientos.

Finalmente, la carretera de la costa que aún no ha logrado configurarse como un modelador de las actividades del territorio por su discontinuidad.

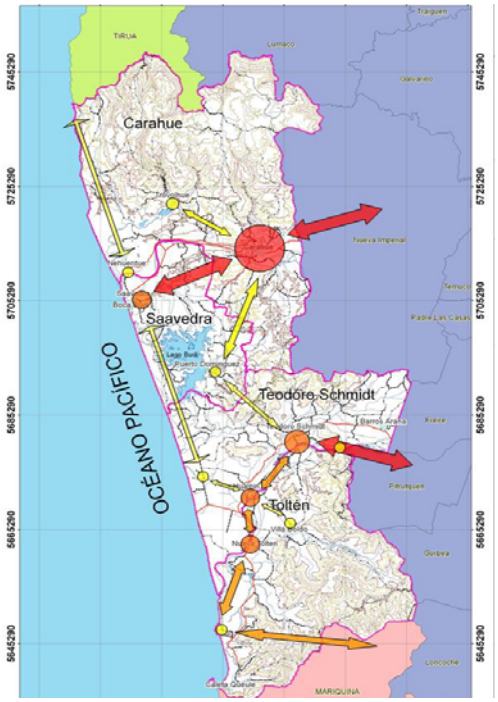



Imagen 5. Jerarquía de los centros urbanos de la Araucanía Costera. Elaboración Propia

PROPUESTA DE DESARROLLO PRODUCTIVO:

La economía de la zona Araucanía Costera se basa principalmente en actividades agrícolas, ganaderas, pesqueras y forestales que otorgan una baja calidad de vida a los habitantes y productores locales. En el caso de la agricultura, existen alrededor de 7.441 productores en el área, los cuales tienen acceso a transferencia tecnológica a través de los programas municipales y de INDAP, que por lo general son de enfoque amplio y abarcan a varios cultivos, entre ellos la producción de papa, la cual ha mejorado, alcanzándose un rendimiento promedio regional (temporada 2005/2006) de 248 qqm/ha (INIA 2008), existiendo si grandes brechas asociadas a temas productivos(pestes), además de no contar con encadenamiento productivo e industrialización. En cuanto a la pesca, es importante señalar que en el sector sólo se practica la artesanal, esta se realiza en torno a once caletas en las cuales trabajan alrededor de 780 pescadores, con un total de 174 embarcaciones, cuyo desembarque para el año 2007 alcanzo a las 510.184 toneladas del recurso (SERNAPESCA 2008). El ámbito forestal, específicamente las plantaciones de especies exóticas, significa en el área la segunda en importancia en cuanto al uso de suelo, siendo las superficies que más han aumentado entre el 1997 y el 2007. En el presente análisis se expondrán los antecedentes asociados a los usos de suelo presentes en el territorio, incorporando los productos de pesca y turísmo (Jerarquizados por la mesa Territorial), en sus respectivas temáticas, con el fin de profundizar en el ámbito silvoagropecuario como contexto macro para entender los productos planteados y posibles especies alternativas.

Los usos de suelos son consecuencia de una serie de políticas y hechos históricos sobre el territorio, tanto eventos naturales, la ocupación y modelos productivos presentes en el territorio. Primeramente los modelos de usos indígenas, previos a la anexión al estado chileno, luego la llegada a la zona de numerosos agricultores, comerciantes, colonos nacionales y extranjeros; la inundación de tierras bajas como consecuencia del maremoto de 1960; la reforma agraria y su contrarreforma y más tarde en 1979, la ley de división de propiedad comunitaria mapuche, son algunos de los acontecimientos que han delineado el uso de suelo durante los últimos cien años.

Tendencias de uso de suelo rural: El último Censo Agropecuario y Forestal se realizó en el año 2007 arrojó los usos en la Zona Costera, como se ha señalado con el análisis del empleo y de la generación de ingresos. Destacar que para La Araucanía, el valor de desarrollo se basa en la actividad agrícola, ganadera y forestal. En el Borde Costero se tiene el **10,4%** de las hectáreas destinadas a la agricultura, la ganadería y la silvicultura de la Región, lo que representa más que la participación regional de estas comunas en la población, el empleo o la generación de ingresos. De acuerdo al diagnóstico de este estudio se requiere mejoras en los ámbitos de capital humano, mejora en la innovación y tecnología de los procesos productivos, y resguardo ambiental de las distintas actividades.

Identificación de productos con potencial para el Desarrollo Territorial: La metodología aplicada se desarrolla a partir del análisis de la estadística existente de los distintos ámbitos Productivos. Así, se realiza un análisis comparativo de la producción silvoagropecuaria, pesquera, turística y ganadera en forma comparativa entre las producciones regionales y comunales (de la costa) lo que permitió dimensionar el real impacto, potencialidad y aporte de estos ejes al desarrollo económico que se propone. Al analizar el desarrollo territorial actual e histórico a nivel comunal, territorial, regional e incluso nacional se ha detectado la existencia de otras actividades que pueden transformarse en oportunidades de desarrollo desde el territorio y con proyección hacia el resto de la región o el país, entendiendo la

importancia del valor agregado, el procesamiento de ciertas etapas de la producción y en especial del sello identitario que se pueda llegar a definir para lograr un posicionamiento en la cadena del mercado.

Parte de este estudio contempló visitas a cada una de las municipalidades de las comunas de Araucanía Costera. En las entrevistas y talleres se buscaba identificar los principales rubros y productos presentes en el territorio y el potencial que estos productos presentan de llegar a ser un negocio rentable y una posibilidad factible de sustento para los habitantes del territorio.

| | |
|---|---|
| **- RECURSOS MARÍTIMOS** | •Pesca Semi Industrializada<br>•Extracción de algas |
| **-DESARROLLO SILVO-AGROPECUARIO** | •Papa<br>• Arveja – Avena - trigo<br>•Productos no Tradicionales (Avellanas) Desarrollo Forestal Cordón Sur cordillera deNahuelbuta –Mahuidanche. |
| **- POTENCIAL TURÍSTICO (NATURAL/ÉTNICO)** | **Unir los procesos productivos y culturales a temas turísticos**Natural:<br>•Rutas cuenca Toltén, Imperial.<br>•Ruta Budi<br>•Ruta Cordillera Nahuelbuta<br>•Ruta de la Papa<br>•Observación de flora y fauna endémica (humedales)<br>Etnica:<br>•Potenciar Adi Budi, Teodoro Schimdt<br>•Científica: Ruta Tsunami, Humedales |
| **- ROLES ADMINISTRATIVOS Y DE INTERCAMBIO** | •Roles de Intercambio Productivo y Comercial<br>•Capacitación e Investigación |

Propuesta de Complementariedad y Diversificación Productiva

a.- Temática de Recursos Marítimos: al analizar los datos existentes de los últimos 15 años se observa que entre la década del 80 y noventa la extracción se duplicó, debido principalmente a la inversión estatal en temas de infraestructura (principalmente en Queule y Saavedra). Sin embargo, a mediado de los 90 las extracciones disminuyeron. Según los informes de SERNAPESCA el decaimiento tiene relación con la sobreexplotación del borde a nivel artesanal. De igual modo es importantre desarrollar estudios técnicos que permitan definir nuevas alternativas de desarrollo perquero en el área del cultivo de recursos bentónico o de la pesca semi industrializada, donde propicie las condiciones para generar diversificación productiva que además sea complementaria con otras actividades económicas como el turismo (gastronomía, rutas marinas, pesca artesanal, etc.).

Imagen 6. Circuitos Turísticos de Caletas Pesqueras- Araucanía Costera. Elaboración Propia

Caracterización de las caletas Pesqueras: Cada unidad, posee condiciones complementarias en el tema de la Calidad productiva

Nehuentúe: Mixta Tecnologizada

Puerto Saavedra: Mixta Culinaria

Puerto Domínguez: Mixta Paisajística-Cultural

Nomellangui: Mixta Identitaria

La Barra: Mixta Histórica

Queule: Pesquera - Turística

| | ÁMBITO PRODUCTIVO | POTENCIALIDAD | BRECHA |
|---|---|---|---|
| PESCA | **Pesca Deportiva** | Ruta del Toltén | Falta de Infraestructura<br>Falta de Promoción |
| | **Pesca Tradicional Cultural** | Complemento actividad agrícola y turística | No hay estudios<br>No hay infraestructura |
| | **Pesca Artesanal** | Semi Industrializada<br>Existencia de Infraestructura<br>Capital Humano | Redes sociales deterioradas |
| | **Cultivos** | Estuarios aptos para cultivo | Falta Planes de Manejo<br>Falta Estudios actualizados de los Estuarios<br>Falta de Capital Humano |

b.- Temática Silvo-agropecuaria: Dentro de la propuesta de diversificación productiva, el ámbito silvo agropecuario es el que ofrece mayores perspectivas de generar alternativas de integrar distintos productos, teniendo en cuenta el tipo predominante de economía productiva, que en esta zona es básicamente una estructura familiar campesina, mayoritariamente mapuche. Dentro de los productos identificados en las entrevistas en terreno, y teniendo en cuenta el tipo de estructura económica, permite distinguir los siguientes resultados:

- Actividades complementarias a las existentes en el territorio, que permiten potenciar una red sustentable de desarrollo.
- Actividades productivas de monocultivo, que no permiten la diversificación en las economías familiares

A continuación se muestran las matrices de análisis cruzado para determinar las oportunidades productivas:

b.1. Silvo-agrícola: La producción de papa, sigue siendo el mayor aporte de las comunas del borde costero a la producción agrícola regional. Sin embargo, la producción sigue siendo estacionaria, precaria y sin valor agregado, lo que genera una desventaja de los productores al enfrentarse al mercado. Por otro lado, además de la necesidad de implementar tecnología, capital humano e investigación a la producción sería imprescindible incorporar variables identitarias tanto a la imagen, industrialización de los alimentos y la búsqueda de nichos en mercado diferentes a los habituales

| EJE SILVO - AGRICOLA | Produc. Regional | Impacto Regional | CARAHUE | SAAVEDRA | TEODORO | TOLTÉN | | Escala de Intervención (análisis cualitativo) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| PAPA | | 60.7% | 15.4% aporte Regional 25.3% aporte A.C. | 14,1% aporte Regional 23.2% aporte A.C. | 25,3% aporte Regional 41.6% aporte A.C. | 5,9% aporte Regional 9.7% aporte A.C. | 1 | La producción de papa se encuentra posicionado en los mercados a nivel nacional. Denominación de origen |
| AVELLANA | | 0% | 0% | 0% | 0% | 0% | 2 | Potencial comercialización como producto autóctono , permite desarrollo de productos asociados como aceite, café, nutela, harina, etc. |
| ARVEJA | | 36.0% | 17.7% aporte Regional 49.2% aporte A.C | 15.2% aporte Regional 42.2% aporte A.C | 1.7% aporte Regional 4.7% aporte A.C | 1.4% aporte Regional 3.8% aporte A.C | 1 | Se complementa con el cultivo rotativo de papa, permitiendo doble producción en los predios. Mejora de suelo afectados por el carbón. |
| FRUTILLA | | 10.3% | 6.3% aporte Regional 61.2% aporte A.C | 4.0% aporte Regional 38.8% aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 2 | Se presenta como un tipo de cultivo alternativo y de proyección de mercados regionales. |
| ARÁNDANO | | 2.8% | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 2.8% aporte Regional 100.0% aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 3 | A pesar de ser una producción incipiente (pocas há.) la producción se encadena directamente con mercados internacionales. |
| AVENA | | 4.6% | 1.9% aporte Regional 41.3% aporte A.C | 0.3% aporte Regional 6.5% aporte A.C | 1.9% aporte Regional 41.3% aporte A.C | 0.5% aporte Regional 10.9% aporte A.C | 2 | Si bien la producción no es de alto impacto en el aporte regional o nacional, se considera importante la posibilidad de complementar los cultivos rotativos de la papa y la agroforestería con la producción este tipo de cereales. |
| TRIGO | | 7.5% | 2.7% aporte Regional 36.0% aporte A.C | 1.5% aporte Regional 20.0% aporte A.C | 2.8% aporte Regional 37.3% aporte A.C | 0.4% aporte Regional 5.3% aporte A.C | 2 | |
| FRAMBUESA | | 1.4% | 0.5% aporte Regional 35.7 % aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 0.9% aporte Regional 64.3% aporte A.C | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C | 2 | Presenta potencia de desarrollo para un mercado nacional, además se presenta como una actividad complementaria con la cría de animales |
| FORESTAL PINO - EUCALIPTUS | | 36.1 % | 12.2% aporte Regional 84.5 % aporte A.C | 0.3% aporte Regional 4.5 % aporte A.C | 2.2% aporte Regional 20.6 % aporte A.C | 12.1% aporte Regional 90.3 % aporte A.C | 3 | Alta superficie de producción pero con encadenamiento consolidado a nivel nacional. |

| NACIONAL | REGIONAL | TERRITORIAL | LOCAL |
|---|---|---|---|

| PRIORIZACIÓN (INCLUSIVIDAD) | |
|---|---|
| 1 | PRODUCTOS RELEVANTES REGIONALES, POLÍTICAS DE FOMENTO EN I+D+I DESARROLLO DE MERCADO, PRODUCTO Y COMERCIALIZACIÓN |
| 2 | PRODUCTOS CON POTENCIAL DE DESARROLLO, POLÍTICAS DE FOMENTO EN AMENTO DEL VOLUMEN DE PRODUCCIÓN E I+D+I |
| 3 | NO SE PRIORIZA POR PARTE DEL ESTADO PORQUE YA ESTÁ ENCADENADO O TIENE BAJO IMPACTO EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. |

b.1.1. Producción Silvícola: La segunda producción que destaca, es la relacionada al desarrollo forestal (pino y eucaliptos) el que aporta el 36.1% a la producción regional, concentrándose principalmente en la zona norte de Carahue y la zona sur de Toltén. Sin embargo, el desarrollo forestal inserto en este territorio está en estrecha relación con las forestales de la Región del Bio-Bio y de Los Río, desvinculándose de los procesos territoriales, económicos y productivos de la zona.

| Superficie año 1999 | Categoría de uso | Superficie año 2005 |
|---|---|---|
| | BOSQUE MIXTO | |
| 11.089,8 | | 13.013,5 |
| | BOSQUE NATIVO ADULTO | |
| 8.658,4 | | 8.645,2 |
| | ASENTAMIENTO URBANO | |
| 610,9 | | 753,3 |
| | CUERPOS DE AGUA | |
| 10.570,6 | | 10.238,1 |
| | MATORRAL | |
| 14.455,4 | | 13.777,8 |
| | PRADERA MATORRAL | |
| 1.994,9 | | 1.143,8 |
| | TERRENOS HÚMEDOS | |
| 11.031,6 | | 12.558,8 |
| | PLANTACIONES | |
| 34.732,2 | | 61.201,4 |
| | PLAYAS Y DUNAS | |
| 4.153,6 | | 4.184,5 |
| | PRADERAS | |
| 53.900,1 | | 63.489,1 |
| | RENOVAL | |
| 37.799,1 | | 48.396,5 |
| | CULTIVO – PRADERA | |
| 123.483,4 | | 84.809,1 |
| | SIN INFORMACION | |
| 10.099 | | 371.3 |

La región muestra un gran potencial, sin embargo debido a las características que posee esta actividad, la que demanda predios de tamaño mediano a grande y al largo periodo sin retornos monetarios que trae asociada esta actividad, no se perfila como una real opción de sustento económico para la mayoría de los productores del territorio.

b.2.- Temática ganadera: Con respecto a la producción pecuaria, se identifican como una oportunidad la producción de ganado ovino, esto debido a una serie de factores presentes en el territorio entre los que se destacan la posibilidad de criar este tipo de ganado en conjunto a frutales como los nogales o los avellanos, en lo que se ha pasado a llamar Agroforesteria, la disponibilidad de praderas de buena calidad en el territorio y finalmente la posibilidad de criar este tipo de ganado en terrenos de tamaño mediano y pequeño.

| EJE GANADERO | Produc. Regional | Impacto Regional | CARAHUE | SAAVEDRA | TEODORO | TOLTÉN | Escala de Intervención (análisis cualitativo) | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| OVINO | | 8.5% | 2.6% aporte Regional 30.6% aporte A.C. | 1.2% aporte Regional 14.1% aporte A.C. | 2.8% aporte Regional 32.9% aporte A.C. | 1.9% aporte Regional 22.4% aporte A.C. | 1 | Producción en mejora y en aumento, como complemento a la producción de papa que deja praderas de buena calidad |
| BOVINO | | 15.3% | 4.3% aporte Regional 28.1% aporte A.C. | 2.2% aporte Regional 14.4% aporte A.C. | 5.1% aporte Regional 33.3% aporte A.C. | 3.7% aporte Regional 24.1% aporte A.C. | 3 | En relación directa con la comuna de Freire como punto de comercialización a nivel nacional |
| PATOS | | 20.8% | 6.6% aporte Regional 31.7% aporte A.C | 4.3% aporte Regional 20.7% aporte A.C | 7.0% aporte Regional 33.6% aporte A.C | 2.9% aporte Regional 13.9% aporte A.C | 2 | |
| GANSOS | | 18.6% | 5.5% aporte Regional 29.6% aporte A.C | 3.6% aporte Regional 19.4% aporte A.C | 6.2% aporte Regional 33.3% aporte A.C | 3.3% aporte Regional 17.7% aporte A.C | 1 | Potencial de desarrollo de productos asociado como artesanía, textiles, etc. |
| PAVOS | | 15.1% | 3.6% aporte Regional 23.8% aporte A.C | 2.0% aporte Regional 13.2% aporte A.C | 5.3% aporte Regional 35.1% aporte A.C | 4.1% aporte Regional 27.1% aporte A.C | 2 | |
| PORCINO | | 14.5% | 4.6% aporte Regional 31.7% aporte A.C | 3.9% aporte Regional 26.9% aporte A.C | 3.9% aporte Regional 26.9% aporte A.C | 2.0% aporte Regional 13.7% aporte A.C | 2 | |

| NACIONAL | REGIONAL | TERRITORIAL | LOCAL |
|---|---|---|---|

| PRIORIZACIÓN (INCLUSIVIDAD) | |
|---|---|
| 1 | PRODUCTOS RELEVANTES REGIONALES, POLÍTICAS DE FOMENTO EN I+D+I DESARROLLO DE MERCADO, PRODUCTO Y COMERCIALIZACIÓN |
| 2 | PRODUCTOS CON POTENCIAL DE DESARROLLO, POLÍTICAS DE FOMENTO EN AMENTO DEL VOLUMEN DE PRODUCCIÓN E I+D+I |
| 3 | NO SE PRIORIZA POR PARTE DEL ESTADO PORQUE YA ESTÁ ENCADENADO O TIENE BAJO IMPACTO EN EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. |

Además se observa una posibilidad en la crianza de patos y gansos, ambas producciones en las que la región se encuentra en primer lugar a nivel nacional.

A pesar de que la comuna de Teodoro Schmidt presenta condiciones geográficas aptas para el desarrollo de la actividad ganadera, la producción no alcanza 15%, siendo la principal relación con la comuna de Freire, como portal de acceso a la Ruta 5 Sur.

La actividad ovina se presenta, en la mayoría de las comunas del borde costero, como una actividad complementaria a la ganadería, pero sin definición de la calidad de la carne o la calidad de la lana para el desarrollo de los productos asociados como alimentos o artesanías. De ahí radica la importancia de implementar capacitación y estudios de desarrollo de productos de calidad que complementen las actividades turísticas promovidas en la zona, como comidas, conservas, tejidos, telares, etc.

Por último, destaca la producción de Gansos y Patos que actualmente se presenta como un complemento al sustento familiar (principalmente agricultura de subsistencia), sin embargo puede presentar potencialidades en relación a productos asociados como textiles, alimenticios y artesanías, donde destaca el rescate de variables territoriales identitarias que pueden potenciar productos de calidad con denominación de origen.

c.- Temática de Desarrollo Turístico: El turismo como actividad productiva en la zona costera de la región de la Araucanía se ha fomentado y desarrollado en los últimos años con gran fuerza, desde los atractivos naturales, paisajísticos pero principalmente culturales. Si bien su impacto es aún territorial y en el menor de los casos regional, las potencialidades que presenta la zona son únicas, las que deben ir de la mano con el desarrollo de servicios turísticos de calidad, acorde a los requerimiento del mercado a que se quiera apuntar. Además, presenta ventajas de complementariedad entre las iniciativas turísticas, pero principalmente con otras actividades productivas tradicionales y estacionales de la zona.

El análisis del eje productivo Turismo se subdividido en dos áreas:

c.1. Servicios turísticos:

| SERVICIOS TURÍSTICO | | Produc. Regional | Impacto Regional | CARAHUE | SAAVEDRA | TEODORO | TOLTÉN | Escala de Intervención (análisis cualitativo) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | APART HOTEL | | 11.1% | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | 11.1% aporte Regional 100% aporte A.C. | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | Oferta destinada al turismo familiar de todo el año (fin de semana) |
| | CABAÑAS | | 11.9% | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | 5.5% aporte Regional 46.6% aporte A.C. | 2.4% aporte Regional 20.0% aporte A.C. | 3.9% aporte Regional 33.3% aporte A.C. | |
| | CAMPING | | 16% | 4.0% aporte Regional 25.0% aporte A.C. | 7.0% aporte Regional 43.7% aporte A.C. | 2.0% aporte Regional 12.5% aporte A.C. | 3.0% aporte Regional 18.75% aporte A.C. | Oferta destinada al turismo al aire libre, sólo verano. |
| | HOTEL | | 9.33% | 4.0% aporte Regional 42.9% aporte A.C. | 2.7% aporte Regional 28.6% aporte A.C. | 1.33% aporte Regional 14.3% aporte A.C. | 1.3% aporte Regional 14.3% aporte A.C. | Oferta destinada a trabajadores y turistas de paso, todo el año. |
| | RESIDENCIAL | | 17.39% | 8.7% aporte Regional 50.0% aporte A.C. | 4.35% aporte Regional 25.0% aporte A.C. | 2.9% aporte Regional 16.7% aporte A.C. | 1.5% aporte Regional 8.33% aporte A.C. | |
| | HOSPEDAJE | | 28.6% | 14.3% aporte Regional 50.0% aporte A.C. | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | 14.3% aporte Regional 50.0% aporte A.C. | 0.0% aporte Regional 0.0% aporte A.C. | |
| ALIMENTACIÓN | | | 16.1% | 5.9% aporte Regional 36.7% aporte A.C. | 5.6% aporte Regional 34.7% aporte A.C. | 3.0% aporte Regional 18.4% aporte A.C. | 1.6% aporte Regional 10.2% aporte A.C. | Oferta de productos típicos, para todo el año (fin de semana). Incluye restoranes, pastelerías, comida rápida, etc. |

c.2. Atractivos Turísticos:

| ATRACTIVO TURÍSTICO | Produc. Regional | Impacto Regional | CARAHUE | SAAVEDRA | TEODORO | TOLTÉN | Escala de Intervención (análisis cualitativo) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ACONTECIMIENTOS PROGRAMADOS | | 17.5% | 9.5% aporte Regional<br>54.5% aporte A.C | 3.2% aporte Regional<br>18.2% aporte A.C | 3.2% aporte Regional<br>18.2% aporte A.C | 1.6% aporte Regional<br>9.1% aporte A.C | Las ferias, festivales y exposiciones son estacionarias y focalizadas a grupos de interés especial (papa, pesca, etc.) |
| FOLKLOR Y MANIFESTACIONES POPULARES | | 28.6% | 7.6% aporte Regional<br>26.7% aporte A.C | 13.3% aporte Regional<br>46.7% aporte A.C | 1.9% aporte Regional<br>6.7% aporte A.C | 5.7% aporte Regional<br>20.0% aporte A.C | La presencia de la cultura mapuche potencia las actividades turísticas de carácter cultural histórico.<br>Desarrollo de iniciativas turísticas vinculadas al los atractivos naturales y socio culturales en forma complementaria. |
| MUSEOS Y MANIF. HISTÓRICO CULTURALES | | 31.6% | 3.7% aporte Regional<br>11.8% aporte A.C | 13.0% aporte Regional<br>42.2% aporte A.C | 1.9% aporte Regional<br>5.9% aporte A.C | 13% aporte Regional<br>41.2% aporte A.C | |
| REALIZACIONES TÉCNICAS O ARTÍSTICAS CONTEMPORANEAS | | 15.0% | 9.7% aporte Regional<br>64.7% aporte A.C | 4.4% aporte Regional<br>29.4% aporte A.C | 0.0% aporte Regional<br>0.0% aporte A.C | 0.9% aporte Regional<br>5.9% aporte A.C | |
| SITIOS NATURALES | | 19.3% | 6.5% aporte Regional<br>33.8% aporte A.C | 6.0% aporte Regional<br>30.8% aporte A.C | 2.1% aporte Regional<br>10.8% aporte A.C | 4.8% aporte Regional<br>24.6% aporte A.C | Gran potencial de desarrollo, sitios naturales de interés con actividades específicas como cabalgatas, caminatas, pesca deportiva, navegación, entre otras. |

Dentro del análisis estadístico destaca con sobre un 28% los atractivos turísticos relacionados con "Folklore y Manifestaciones Culturales", lo que refuerza la idea del potencial cultural especialmente en relación a la variable étnica Lafkenche.

Conclusiones: La propuesta del estudio, concluye con un abanico de productos asociados a los ejes productivos y la interrelación de los mismos. Por otra parte identifica las principales brechas a resguardar. El cuadro siguiente resume la propuesta de diversificación productiva.

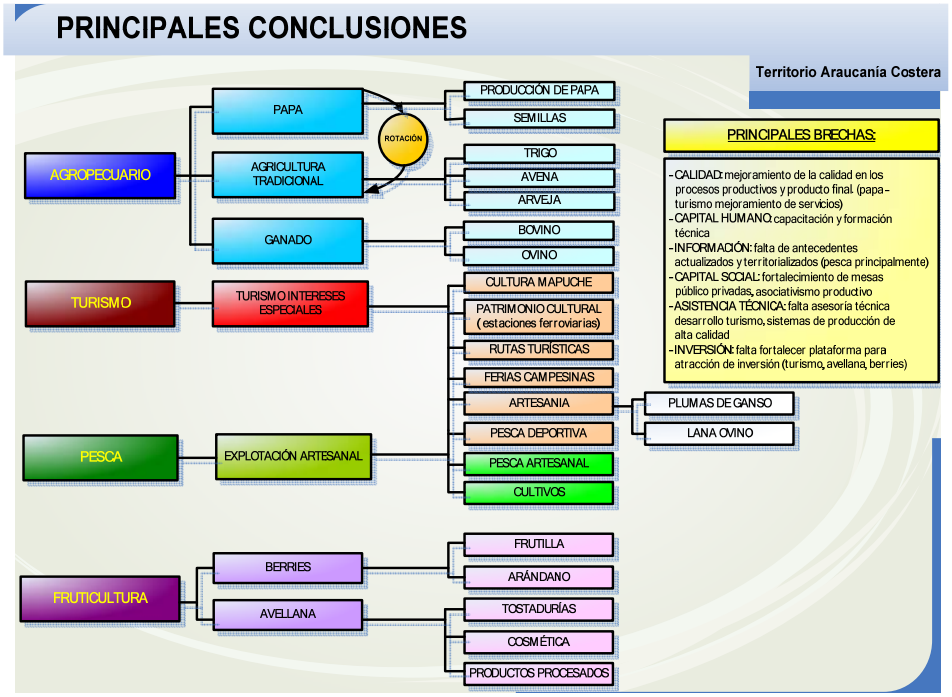



Imagen 7. Conclusiones Estudio Línea Base Araucanía Costera. Elaboración Propia

C) PROGRAMAS DE FORTALECIMIENTOS DE CAPITAL HUMANO EN LA ARAUCANÍA

A continuación se muestran algunos programas de Fortalecimiento de Capital Humano, en donde la propuesta metodológica tiende reforzar tanto las habilidades duras de los participantes, como a integrar los valores personales, sociales, identitarios y territoriales. La intención es detonar un proceso de reconocimiento de los valores endógenos, para construir una propuesta de desarrollo integral en el capital humano.

Por otro lado la vinculación con entidades públicas es otro de los objetivos, con el fin de encontrar vías de financiamiento para las propuestas de emprendimientos.

C.1. Programa de Fortalecimiento para la Araucanía Costera – Universidad Autónoma de Chile y SERCOTEC

Para esto, el proceso de capacitación se planteo desarrollar el fortalecimiento de distintos ámbitos entre los actores del territorio Costero, a partir de los 3 ejes de desarrollo:

- EJE PAPA
- EJE PESCA
- EJE TURISMO

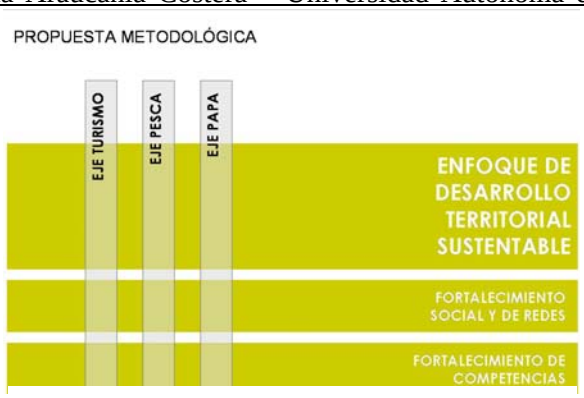


Imagen 8. Ejes de Fortalecimiento. Elaboración Propia

La construcción del proceso de capacitación fue diseñada para dar respuesta al fortalecimiento de los ámbitos territoriales, sociales y de redes de manera concatenada y a partir de un orden que permite el desarrollo de habilidades sociales y ambientales más allá de las específicas de los módulos. Por lo que de manera transversal se presentaron:

- FORTALECIMIENTO SOCIAL Y DE REDES
- ENFOQUE DE DESARROLLO TERRITORIAL SUSTENTABLE
- FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS
- INTEGRACIÓN DE CONOCIMIENTOS EN EL TERRITORIO Y FORTALECIMIENTO SOCIAL Y DE REDES

La correspondencia entre los diferentes módulos, responde a una coherencia conceptual y de habilidades que busca resultados específicos en las habilidades adquiridas por los participantes en cada ámbito de desarrollo:

MOMENTO I. FORTALECIMIENTO SOCIAL Y DE REDES

Objetivo: Potenciar la unidad social tras una primera base de generar lazos de confianza entre las partes involucradas valorizando el trabajo en equipo para la organización en la tarea laboral, como herramienta de fortalecimiento de redes sociales y de trabajo.

MOMENTO II. ENFOQUE DE DESARROLLO TERRITORIAL SUSTENTABLE

Objetivo: Valorizar como base del desarrollo local sustentable el concepto de Territorio y Medio Ambiente. Reconocer los conceptos de paisaje y de desarrollo étnico social y la importancia de su preservación.

Reconocer los elementos distinguibles y potenciables propios del territorio en el cual se insertan como sellos identitario.

MOMENTO III. FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS.

La propuesta de desarrollo de los módulos tanto de profesionalización como territoriales e identitarios son:

1- Educación Ambiental En Zonas Costeras

2- Administración De Empresas Para Mipyme

3- Normas Sanitarias

4- Emprender Desde La Identidad

5- Calidad Y Atención Al Cliente

6- Equipamiento Turístico De Calidad

7- Taller De Integración

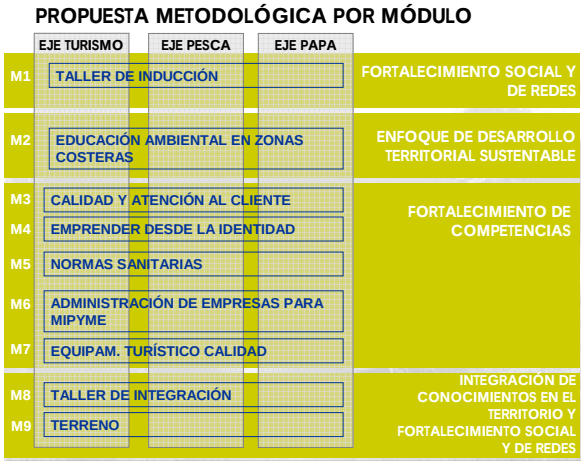



Imagen 9. Propuesta Metodológica. Elaboración Propia

8 – TERRENO Se finaliza con un terreno, en el cual se sintetizan los distintos conocimientos pero desde un espacio experimental y vivencial.

IV. INTEGRACIÓN DE CONOCIMIENTOS EN EL TERRITORIO Y FORTALECIMIENTO SOCIAL Y DE REDES

Objetivo: Territorializar los conocimientos entregados durante la capacitación, concretizando el aprendizaje teórico en casos tangibles, para la aplicación real de las herramientas de trabajo.

**Referencias Bibliográficas.**


COMISION NACIONAL DEL MEDIOAMBIENTE (2002) estrategia de conservación y uso sustentable de la biodiversidad, Región de la Araucanía, Chile. 171pp

COORPORACION NACIONAL FORESTAL, COMISION NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE (1999) Catastro y Evaluzación de recursos vegetacionales nativos de Chile. Proyecto CONAF-CONAMA-BIRF. Santiago, Chile. 90 pp.

GIOACCHINO GAROFOLI (2003) Firm and territory (ed.), Il Mulino, Bologna, Italia.

INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL HABITAT, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHILE,; INSTITUTO DE DESARROLLO REGIONAL, UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA; LABORATORIO DE PLANIFICACION TERRITORIAL, UNIVERSIDAD CATOLICA DE TEMUCO (2009) Estudio de Línea Base Territorial para la Araucanía Costera.. Temuco, Chile. 468pp.

LILLO ECHEVERRIA C, VARGAS VERA P. (2008) Espacios simbólicos. Fundamentos de la identidad territorial Lafkenche. El caso del ADI Lago Budi, Región de la Araucanía, Chile. Seminario Universidad Autónoma de Chile, Facultad de Arquitectura. 104pp

PEÑA-CORTES F, G REBOLLEDO, K HERMOSILLA, E HAUENSTEIN, C BELTRAN, R SCHLATTER & J TAPIA (2006) Dinámica del paisaje para el periodo 1980 – 2004 en la cuenca del Lago Budi, Chile. Consideraciones para la conservación de sus humedales. Ecología Austral 16:183-196.

SERNAPESCA (2008) Informe Sectorial Pesquero Artesanal, Región de la Araucanía, Chile. 53pp

VAZQUEZ-BARQUERO, Antonio. Desarrollo endógeno y globalización. *EURE (Santiago)* [online]. 2000, vol.26, n.79 [citado 2009-10-02], pp. 47-65. Disponible en: <http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612000007900003&lng=es&nrm=iso>. ISSN 0250-7161. doi: 10.4067/S0250-71612000007900003.